|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **BỘ CÔNG THƯƠNG** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
|  |  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 6844 /TTr-BCT |  | *Hà Nội, ngày 03 tháng 10 năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện** **và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 5 năm 2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh của Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 hướng dẫn thi hành Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện**

***(Tài liệu phục vụ Bộ Tư pháp thẩm định)***

Kính gửi:

- Chính phủ;

- Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015 của Quốc hội; Luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL, Bộ Công Thương kính trình Chính phủ dự thảo “Nghị định *bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện* và *Nghị định số 43/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 5 năm 2009 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh của Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 hướng dẫn thi hành Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện”* như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Ngày 12 tháng 6 năm 2006, Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2006/NĐ-CP quy định chi tiết Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện (sau đây gọi là Nghị định số 59/2006/NĐ-CP).

Tiếp đó, ngày 07 tháng 5 năm 2009, Chính phủ ban hành Nghị định số 43/2009/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh của Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 hướng dẫn thi hành Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện (sau đây gọi là Nghị định số 43/2009/NĐ-CP).

Có thể nói, Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP ra đời đã có tác dụng không nhỏ trong việc minh bạch hóa các quy định của pháp luật, cập nhật và hệ thống lại các quy định về cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện. Tuy nhiên, sau nhiều năm triển khai thực hiện, cùng với sự ra đời của các văn bản quy phạm pháp luật mới, đến nay Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP đã bộc lộ một số hạn chế nhất định.

Tại Báo cáo số 442/BC-CP ngày 01 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ gửi Quốc hội về kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc các lĩnh vực quản lý nhà nước nêu rõ một số quy định mâu thuẫn, chồng chéo, vướng mắc, bất cập, không phù hợp thực tiễn, cụ thể: “*Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện theo Luật Thương mại năm 2005 (quy định cụ thể tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP) có nội dung chồng chéo với Danh mục ngành nghề cấm đầu tư kinh doanh, đầu tư kinh doanh có điều kiện theo Luật Đầu tư năm 2014 cũng như Luật Đầu tư năm 2020. Mặt khác, Phụ lục về danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP có nội dung chỉ dẫn đến các văn bản quy định cụ thể về từng loại hàng hóa, dịch vụ, tuy nhiên, các văn bản này đều đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế nên nội dung chỉ dẫn không còn chính xác, cần được rà soát, xử lý*”.

Ngày 07 tháng 6 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 889/QĐ-TTg về Danh mục văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, ban hành mới. Theo đó, tại phụ lục II kèm theo Quyết định này, Bộ Công Thương được giao là cơ quan chủ trì nghiên cứu việc bãi bỏ “*Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện”* tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định 43/2009/NĐ-CP.

Với vai trò là đơn vị chủ trì, Bộ Công Thương đã triển khai các bước xây dựng dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP bảo đảm theo đúng quy định của Luật Ban hành VBQPPL. Sau 02 lần xin ý kiến các Bộ, ngành, các đơn vị có liên quan (14 bộ, Ngân hàng nhà nước Việt Nam, Ủy ban trung ương mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và 8 đơn vị thuộc bộ Công Thương), đồng thời xin ý kiến rộng rãi các tổ chức, cá nhân trên cổng thông tin điện tử Chính phủ; cổng thông tin Bộ Công Thương và lấy ý kiến của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, tất cả các đơn vị đều nhất trí với đề xuất bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP, bởi các lý do sau:

(1) Điều 33 Hiến pháp 2013 quy định: “*Mọi người có quyền tự do kinh doanh trong những ngành nghề mà pháp luật không cấm*”. Hàng hóa cấm kinh doanh, hàng hóa hạn chế kinh doanh, hàng hóa kinh doanh có điều kiện được quy định tại Điều 25 Luật Thương mại 2005. Mặc dù Nghị định 59/2006/NĐ-CP quy định chi tiết Luật Thương mại nhưng Luật Thương mại 2005 ban hành trước Hiến pháp 2013. Theo đó, các quy định liên quan đến hạn chế quyền của công dân đều quy định tại văn bản cấp luật. Như vậy, Nghị định 59/2006/NĐ-CP ban hành Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh là chưa phù hợp về mặt thẩm quyền ban hành theo quy định tại Hiến pháp 2013;

(2) Hiện nay, Quốc hội đã thông qua nhiều Luật mới liên quan đến hoạt động thương mại, như: Luật Đầu tư năm 2020, Luật Doanh nghiệp năm 2020, Luật Nhà ở năm 2014... Sau khi Luật Đầu tư năm 2020 có hiệu lực, các quy định về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh, kinh doanh có điều kiện tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định 43/2009/NĐ-CP không còn phù hợp;

(3) Hầu hết các Danh mục các hàng hóa, dịch vụ (quy định tại Phụ lục của Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định 43/2009/NĐ-CP) thuộc phạm vi quản lý nhà nước của từng bộ ngành đã được sửa đổi tại Luật Đầu tư 2020, các Luật chuyên ngành và Nghị định hướng dẫn Luật. Hơn nữa, việc quy định các Danh mục tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định 43/2009/NĐ-CP là chưa bảo đảm tính hợp lý do các quy định này thực chất chỉ là sự tập hợp lại, liệt kê chi tiết các quy định của VBQPPL chuyên ngành quy định đối với từng ngành, nghề, lĩnh vực;

(4) Ngoài ra, tên gọi của một số cơ quan quản lý Nhà nước như: Bộ Công nghiệp, Bộ Thương mại, Bộ Thủy sản… đã không còn phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Từ những lý do như đề cập trên và để bảo đảm tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật, việc ban hành Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP là cần thiết, phù hợp với thực tiễn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Xem xét bãi bỏ Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP do các Danh mục này không còn phù hợp với quy định tại Luật Đầu tư 2020, không có sự thống nhất với hệ thống các VBQPPL hiện hành.

**2. Quan điểm xây dựng**

- Tuân thủ Hiến pháp, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với thực tiễn cũng như theo đúng chủ trương, quan điểm, tinh thần chỉ đạo của Chính phủ;

- Đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra, kể từ khi Luật Đầu tư năm 2020 có hiệu lực, các quy định về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh, kinh doanh có điều kiện tại Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định 43/2009/NĐ-CP không còn phù hợp với điều kiện hội nhập kinh tế quốc tế và phát triển kinh tế Việt Nam. Việc tồn tại các Danh mục này đưa đến những rủi ro pháp lý cho doanh nghiệp bởi Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định 43/2009/NĐ-CP vẫn đang còn hiệu lực thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

1. Ngày 06 tháng 6 năm 2022, Bộ Công Thương có Công văn số 3116/BCT-TTTN đề nghị các Bộ , ngành, các đơn vị liên quan báo cáo đánh giá tổng kết thực hiện Nghị định số 59/2006/NĐ-CP; nghiên cứu và có ý kiến về việc sửa đổi, bổ sung hay bãi bỏ “Danh mục hàng hóa, dịch vụ kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện tại Nghị định 59/2006/NĐ-CP; đồng thời cử đại diện lãnh đạo tham gia Ban soạn thảo, tổ biên tập xây dựng Nghị định;

2. Ngày 08 tháng 02 năm 2023, Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 179/QĐ-BCT về việc thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập xây dựng Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định 43/2009/NĐ-CP của Chính phủ, đồng thời hoàn thiện Dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP; Nghị định 43/2009/NĐ (Dự thảo 1) để xin ý kiến tại buổi họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập;

3. Ngày 05 tháng 4 năm 2023, Bộ Công Thương tổ chức cuộc họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo “Nghị định bãi bỏ Nghị định 59/2006/NĐ-CP và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP”;

4. Ngày 13 tháng 4 năm 2023, Bộ Công Thương có Công văn số 2159/BCT-TTTN đề nghị các Bộ, ngành, các đơn vị liên quan góp ý đối với Dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP, Nghị định số 43/2009/NĐ-CP;

Căn cứ ý kiến của các đơn vị, Bộ Công Thương đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến để hoàn thiện Dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định 59/2006/NĐ-CP; Nghị định số 43/2009/NĐ-CP (Dự thảo 2);

5. Ngày 27 tháng 6 năm 2023, Bộ Công Thương đã đăng tải dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP; Nghị định 43/2009/NĐ (Dự thảo 2) trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Công Thương để xin ý kiến rộng rãi của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân;

6. Ngày 18 tháng 7 năm 2023, Bộ Công Thương có văn bản gửi Ủy ban Trung ương Mặt trận tổ quốc Việt nam và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đề nghị có ý kiến đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định 59/2006/NĐ-CP; Nghị định số 43/2009/NĐ-CP.

Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến góp ý của các Bộ, ngành và các đơn vị liên quan, Bộ Công Thương đã tổng hợp, tiếp thu để hoàn thiện dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ và dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định 59/2006/NĐ-CP; Nghị định 43/2009/NĐ trình Chính phủ (Dự thảo 3).

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định được xây dựng theo quy định tại Mẫu số 38 mục III Phụ lục I “Mẫu văn bản quy phạm pháp luật bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật” ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP. Dự thảo Nghị định gồm 02 điều, cụ thể là:

- Điều 1: Bãi bỏ toàn bộ các nghị định.

- Điều 2: Điều khoản thi hành (Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành Nghị định).

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ban hành các danh mục hàng hóa, dịch vụ: (1) Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh (Phụ lục I); (2) Danh mục hàng hóa, dịch vụ hạn chế kinh doanh (Phụ lục II); (3) Danh mục hàng hóa, dịch vụ kinh doanh có điều kiện (Phụ lục III) và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP bổ sung số thứ tự 19 (Thuốc lá điếu, xì gà và các dạng thành phẩm khác nhập lậu) vào Mục A (Hàng hóa) của Phụ lục I - Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh ban hành kèm theo Nghị định số 59/2006/NĐ-CP.

Như vậy, 02 Nghị định này chỉ quy định các danh mục hàng hóa, dịch vụ thuộc nhóm cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện; không quy định các điều kiện về kinh doanh và thành phần hồ sơ. Việc thực hiện các quy định (về điều kiện, thành phần hồ sơ) đối với các danh mục hàng hóa, dịch vụ này đã có trong các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành.

Do đó, nội dung dự thảo Nghị định là bãi bỏ toàn bộ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP, không quy định chính sách mới hay sửa đổi, bổ sung chính sách hiện có trong nghị định, nên không làm phát sinh nguồn nhân lực, tài chính trong triển khai, thi hành Nghị định sau khi được Chính phủ ban hành.

Nghị định không liên quan đến vấn đề bình đẳng giới và không quy định về thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 48/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2013 của Chính phủ và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính).

**3. Tên gọi của dự thảo Nghị định**

Nội dung dự thảo Nghị định quy định việc bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP. Vì vậy, dự thảo xác định tên gọi Nghị định là: “Nghị định *bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện*; *Nghị định số 43/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 5 năm 2009 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung Danh mục hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh của Nghị định số 59/2006/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2006 hướng dẫn thi hành Luật Thương mại về hàng hóa, dịch vụ cấm kinh doanh, hạn chế kinh doanh và kinh doanh có điều kiện”)*

Căn cứ quy định tại Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 15 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP): “*Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản*”. Do vậy, quy định tên gọi văn bản tại dự thảo Nghị định sẽ không gây nhầm lẫn, khó khăn trong việc tra cứu.

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

Trong quá trình tổng hợp, rà soát, Bộ Công Thương đã tiếp thu tất cả các ý kiến góp ý để hoàn thiện Dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP; Nghị định số 43/2009/NĐ. Bên cạnh đó, Bộ Công Thương ghi nhận các ý kiến, đề xuất của một số bộ, ngành, đơn vị đối với đề xuất bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP; Nghị định số 43/2009/NĐ. Bộ Công Thương đã có giải trình chi tiết tại Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định (kèm theo Tờ trình).

Trên đây là báo cáo của Bộ Công Thương về việc đề xuất ban hành dự thảo Nghị định bãi bỏ Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP của Chính phủ *(Thời gian trình: Tháng 10/2023).* Bộ Công Thương kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định*./.*

*Hồ sơ kèm theo Tờ trình bao gồm: (1)Dự thảo Nghị định; (2)Báo cáo đánh giá thực hiện Nghị định số 59/2006/NĐ-CP và Nghị định số 43/2009/NĐ-CP; (3) Báo cáo rà soát các VBQPPL liên quan đến dự thảo Nghị định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành, đơn vị liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (kèm theo bản chụp các ý kiến góp ý).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ Tư pháp;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Lưu: VT, TTTN (4b). |  | **K T. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG** Đỗ Thắng Hải |